减负政策成效显著降成本仍任重道远

——衢州小微工业企业降成本调研报告

蒋晓军

(衢州市统计局)

【摘要】“大众创业、万众创新”成为我国的国家战略之后，从中央到地方政府陆续出台一系列优惠政策支持创新创业，多方面、多途径为小微企业发展营造良好的环境。本文通过分析衢州市小微工业企业的成本构成、变化趋势及原因，进一步剖析小微工业企业降成本过程中遇到的问题和困难，并提出了进一步开展税费改革、完善对企人才服务、创新土地制度改革、优化企业内部管理等促进小微工业企业降成本的建议。

近年来，衢州市委、市政府高度重视企业减负降成本工作，2017年7月市政府颁布实施《进一步减轻工业企业负担促进工业企业健康发展的实施意见》(简称“减负37条”)，为企业发展再续动能。为了解当前小微工业企业成本负担及减负政策成效情况，全市开展了降成本专题调研，对56家小微企业总成本和各项成本的构成情况、变化趋势及原因进行了分析。调研结果显示，当前衢州小微工业企业减负降成本成效显著，税费负担逐年减轻，但原材料成本、用工成本等仍居高不下，部分小微工业企业政策获得感不强，需要政府通过多方改革，破解税费、土地、人才等因素制约，助力小微工业企业“轻装上阵”。

小微工业企业的成本构成、变化趋势及原因

(一) 税费优惠政策有效减轻小微企业税费负担

1. 税收负担有所减轻。近年来，衢州市委、市政府深入贯彻落实各项税收优惠政策。受小微企业税收优惠政策等一系列利好因素的影响，衢州小微工业企业税费负担有所减轻。从被调研的56家企业来看，2014年这些企业的税金总额占主营业务收入的比重为3.8%，2015年的比重为3.1%，2016年的比重为2.8%，可以看出企业税费负担逐年减轻。

2. 企业非税缴费压力有所减小。随着对非税缴费项目的逐步规范，企业相关成本支出有所减少。一方面，2016年11月1日起，企业暂停征收地方水利建设基金，企业普遍表示该项政策很实惠，有效减轻企业负担。另一方面，失业保险金率下调缓解企业社保缴费支出压力。2017年5月，再次降低失业保险金率，总费率标准由1.5%降至1.0%，其中企业单位费率由1.0%下降到0.5%，虽然该项支出在社保费用中占比不高，但整体上缓解了企业社保支出压力。

调研中，大多数企业表示目前涉企乱收费现象已大幅减少，基本不存在政府部门违规收取相关费用和基金等问题。

(二) 多方助力降低企业融资成本

1. 企业融资成本呈下降趋势。2012—2015年间，人民银行共计8次下调人民币贷款基准利率，切实帮助企业降低融资成本。据对全市规模以上工业企业抽样调查显示，小微工业企业银行贷款利率逐年下降，据测算，2014—2016年规模以上工业企业银行贷款年利息及费用率分别是8.17%、7.12%和6.92%，呈逐年下降趋势。从调研情况看，2014—2016年，56家调研企业平均利息

支出占借贷款的比重分别为 7.2%，6.6%，6.1%，也是呈现逐年下降趋势。

2. 地方政策助力企业降低融资成本。针对政策性融资担保机构担保的小微企业贷款，要求利率尽量不上浮或者少上浮，担保收费原则上不超过 1.5%，同时将还贷周转金利率标准进一步下调 20%，助力企业降低融资成本。据了解，2016 年，全市 17 家融资担保机构共为中小企业融资担保 1220 户，融资担保总额 32.02 亿元；其中 6 家政策性融资担保机构共为中小企业融资担保 515 户，占比 42.2%，融资担保总额 15.17 亿元，占比 47.4%，充分发挥了政策性担保的作用，为降低企业融资成本提供了有力支持。

（三）企业成本压力依然较大，整体呈逐年递增态势

据调查，2013 年-2016 年，衢州规模以下工业企业的主营业务成本占主营业务收入分别为 79.0%、77.8%、78.9%、82.6%，整体呈现逐年递增的态势。成本压力增大导致企业利润逐渐减少，2016 年全市规模以下工业企业主营业务利润率仅为 3.2%，比 2013 年下降 7.6 个百分点。

调研发现，企业成本压力依然较大的主要原因是原材料成本上涨过快。2016 年，钢铁、能源、有色金属、橡胶等大宗商品价格大幅震荡，给小微工业企业生产经营带来较大的影响。从全市工业品价格指数看，从 2017 年 1 月份开始，衢州市工业生产者价格出现出厂与购进价格指数倒挂现象，即购进价格涨幅超出厂价格涨幅。到 10 月份，出厂价格同比上涨 14.8%，购进价格同比上涨 20.7%，出厂价格与购进价格剪刀差达到 5.9 个百分点。问卷调查也充分反映了这一特点，有 64.3%的企业感到压力最大的成本项为原材料成本，55.4%的企业认为最迫切需要降低的成本为原材料成本，双双排列第二。

（四）用工成本居高不下，且逐年上涨

调查结果显示，75.0%的企业感到压力最大的成本项为用工成本，62.5%的企业认为最迫切希望降低的成本为用工成本，双双排列第一，反映了用工成本压力给企业带了较大影响。主要原因表现为以下两个方面：

1. 职工工资上涨推高用工成本。近几年，随着职工工资逐年提高，推高了用工成本。据统计，2016 年衢州市在岗职工年平均工资为 48024 元，比 2011 年增长 68.3%，年均增长 11.0%。有不少企业反映，由于产业集聚能力比较弱，不得不通过提高薪酬吸引专业人才。

2. 社会保险缴费基数快速上涨。近年来平均工资的增长导致社保缴费基数快速上涨，企业用工成本支出压力显而易见。如衢州市市区近些年对社保缴费基数进行调整，2012 年 7 月至 2013 年 6 月期间，企业单位最低缴费基数分别为 1787 元；2017 年 7 月至 2018 年 6 月期间，企业单位最低缴费基数 2820 元，年均增长率 9.6%。

小微工业企业降成本过程中遇到的问题和困难

虽然政府对小微工业企业降税减负尤为重视，降成本在各方面都取得一定成效，但是企业在降成本过程中仍存在诸多问题。

（一）企业对减负政策获得感仍不强

对 9 项政策作用感受度调查，企业对减免税费政策感受最为明显，认同率为 26.8%；其次是融资成本减负政策作用，认同率为 17.9%，但整体都不超过三成。而对其他几个政策作用感受相对愈发不明显，尤其在物流成本、用地成本、外贸成本减负政策等方面，认同率仅在 5.0%左右。

（二）土地使用税负担重反映最为强烈

调查显示，28.3%的企业对当前的税费征收减免政策感到满意，66.0%的企业表示一般，5.7%的企业表示不满意，反映企业对全市的减税政策满意度并不高。同时14.3%的企业表示当前承受的税费负担很重，42.9%的企业表示当前承受的税费负担较重。企业反映主要原因在于2016年土地使用税的上涨，虽然出台了土地使用税的减免优惠，但大多数企业难以达到该条件。甚至有企业反映，衢州市的土地使用税与省内其他发达县（市、区）相比已没有竞争优势。

（三）部分税费减免政策有待进一步完善

调研过程中，企业对当前税费减免政策还有诸多期望。一是希望进一步优化房产税计税依据。有企业反映已缴纳土地使用税，但在征收房产税时，又将地价计入房产原值征收房产税，认为存在重复征税。二是希望进一步扩大税费减免力度。如政府规定对月销售额或营业额不超过3万元的小微企业免征增值税和文化教育建设费，但大多数企业无法满足该优惠条件，希望能提高该标准。三是希望在社保费用支出方面加大减负力度。目前失业保险费率下调至0.5%，但由于失业保险费的比重较低，相对于占工资总额超过20%的全部社保费支出，这一政策对企业切实减轻社保支出、降低用工成本的愿望而言可谓杯水车薪。

（四）小微企业经营理念落后，难以通过科学管理有效降低成本

一是存在“小富即安”思想，转型升级动力不足。小微工业企业大多采用家族式的经营模式，生产规模小，抗风险能力弱。很多企业抱着“小富即安”的思想，不愿承担转型升级所带来的风险。二是企业管理方法落后，难以适应劳动力环境变化。当前，社会就业观念发生深刻变化，工作环境与企业文化的重要性愈加突出，这导致传统简单依靠“多劳多得”的用工管理方法难以为继。

（五）小微企业缺乏相应的要素支撑

1. 产业集聚度差，区域竞争处于劣势。衢州经济发展较省内其他地市较为滞后，工业发展起步晚、基础差、底子薄，产业集聚度不够高，衢州小微工业企业在发展竞争中处于劣势。

2. 小微企业规模小，环保投入压力大。随着环保力度不断加大，小微工业企业环保投入的压力较大。主要表现在三个方面：一是企业需按照环保要求投入设备；二是随着环保要求的不断提高，环保设备要不断改造升级；三是来自环保设备运行所增加的费用。

3. 有效抵押物不足，融资难度仍较大。小微企业缺乏有效抵押物，大多数银行出于自身资金安全考虑，小微工业企业难以获取低息的银行贷款，因此多数要靠信用和担保贷款，往往贷款额度难以满足需要，且年息费率较高。

4. 运输成本高成为企业新难题。由于近年出台的运输管理“三限”政策，导致企业运输成本大幅增加。如某企业反映自从“三限”政策出台之后，汽车运输成本上升较快，铁路货运费用也从原来的1.125元/公斤增加至1.875元/公斤，给企业的物流成本带来较大负担。

促进小微工业企业降成本的几点建议

从调研结果来看，企业迫切希望在税费改革、人才培训和市场需求上能得到政府帮扶。

（一）进一步开展税费改革，降低小微工业企业税费成本

1. 减税，还需要不断扩大税费优惠面，加大税费优惠力度。进一步清理整顿税费项目，取消各类不合理收费和前置收费项目，中小微企业、科研企业、创新企业应该成为减税的重点，可以结合调低税率或者减免税费等优惠政策为小微企业减负。调研中，一些劳动密集型企业希望能将人工成本或社保费用支出纳入增值税抵扣项目，还有一些企业希望扩大印花税减免范围。

2. 降费，还需要完善地方收费清单和清理各类收费项目。加快促进地方收费清单的完善，确保国家以及各级地方政府扶持小微企业发展政策落实到位，将与推进简政放权和政府职能转变要求相悖的基金征收标准降为零，或者停征。调研中，一些企业希望除免征水利建设基金外，还能免征城市维护建设税、教育费附加等。一些企业则希望控制社保基数提高频度，同时降低养老保险、医疗保险的费率，切实减轻社保费用支出。还有企业建议根据员工实际需要缴纳“三险”或者“四险”，采取灵活的社保缴纳方式。

（二）完善对企人才服务

调查显示，37.5%的企业最希望政府提供招工与人才培养方面的措施或服务降成本。针对全市结构性招工难的现状，地方政府应当发挥积极作用，努力做好对企业的人才服务。一是切实做好市场化中的就业服务，进一步完善就业服务体系，加大资金投入，改造完善市人力资源市场就业服务功能，使市场真正达到专业化、制度化、社会化的要求，最大限度地满足企业和求职者的需要。二是建立健全就业信息服务网络。充分发挥人力资源市场这一就业服务网络构架作用，切实将就业者信息和企业岗位需求信息双向对接、沟通起来。三是构建就业人员技能大培训格局。坚持以“就业引导培训、培训促进就业”的原则，进一步整合培训资源，采取“定向培训”、“订单式培训”方式，缩短员工和企业的磨合期，降低企业的用工成本。四是定期召开专业人才交流培训会，为企业和就业人员搭建平台，实现企业与人才的无缝对接。

（三）多方举措，破解土地、能源等资源要素制约

1. 创新土地制度改革，降低企业用地成本。调研中，有企业表示因购买土地成本过高，无法扩大生产规模。希望建立弹性土地出让方式，根据产业周期，确定工业用地出让年限，鼓励租赁、先租后让、短期出让等方式，取得工业用地，以减轻企业资金压力。此外，一些企业希望创业初期能获得低租金的政策扶持，园区建设时预留小微企业生产用地，通过充分发挥集聚效应，在减轻租金、物流成本的同时，提高生产效益。

2. 推进电气改革，降低企业能耗成本。一些企业反映随着环保及能耗压力不断增大，企业从煤炭能源转变使用电气能源，但由于园区并未通天然气，只能选择电力能源，给高耗能企业增加能耗成本。还有企业希望能优化用电服务，合理配置变压器容量，充分利用阶段性电价政策，降低用电成本支出。

3. 继续加大金融帮扶支持。进一步加大财政资金支持，加快政府性融资体系建设，帮助企业开展低成本融资。同时创新融资方式，扩大小微工业企业融资抵押物范围，通过第三方认证，允许企业使用商标、专利等无形资产向银行融资。加强对账款拖欠行为的监管力度，强化信用监管，对于长期拖欠账款的失信企业，给予公开通报，增加其失信成本。

（四）引导企业优化内部管理，推进转型升级

鼓励小微工业企业打破“小家意识”，建立起产权归属明晰、管理权责明确、内部运转流畅的现代企业制度，通过优化内部管理降低企业成本。以“大众创业、万众创新”为导向，引导企业加快转型升级。增强企业研发和生产能力，提高产品和服务质量，调整和优化产品结构，努力提高产品附加值，增强企业自主创新能力和市场竞争能力。积极推动产业结构由传统产业向高新技术产业升级，完善产业链、延伸产品链。依托行业协会发展，发挥帮扶小微企业作用，为小微企业在原材料购入价格谈判、技术引入、法律咨询等方面提供帮助。